

Prueba piloto del Plan Nacional de Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativa Rural – PLANFES: estudio del caso del municipio de San Antero, Córdoba, Colombia  
Dustin Tahisin Gomez Rodríguez, Ehyder Mario Barbosa Pérez y John Jairo Rojas Millán  
Otra Economía, vol. 14, n. 25: 96-112, enero- junio 2021. ISSN 1851-4715

## **Prueba piloto del Plan Nacional de Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativa Rural – PLANFES: estudio del caso del municipio de San Antero, Córdoba, Colombia**

Piloto do Plano Nacional de Promoção da Economia Solidária e Cooperativa Rural – PLANFES: estudo de caso do município de San Antero, Córdoba, Colômbia

Pilot test of the National Plan for the Promotion of the Solidarity Economy and Rural Cooperative – PLANFES: case study of the municipality of San Antero, Córdoba, Colombia

**Dustin Tahisin Gomez Rodríguez** \*  
[dustin.tgr@gmail.com](mailto:dustin.tgr@gmail.com)

**Ehyder Mario Barbosa Pérez** \*\*  
[ehyder.barbosa@orgsolidarias.gov.co](mailto:ehyder.barbosa@orgsolidarias.gov.co)

**John Jairo Rojas Millán** \*\*\*  
[jrojas@orgsolidarias.gov.co](mailto:jrojas@orgsolidarias.gov.co)

---

**Resumen:** El presente documento tiene como propósito realizar una caracterización de la implementación de la prueba piloto del Plan Nacional de Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativa Rural – PLANFES en el municipio de San Antero, departamento de Córdoba, Colombia. El PLANFES, es uno de los planes sectoriales producto del Acuerdo Final de Paz y tiene como objetivo promover el modelo de Economía Solidaria como una alternativa práctica y de resultados probados en la solución de las principales problemáticas del conflicto. Para la caracterización, se realizó un análisis comparativo entre las condiciones iniciales del municipio y el después de la implementación del plan teniendo como referencia indicadores y metodologías de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias-UAEOS, ente rector de la economía solidaria en Colombia. La principal conclusión, es que el esfuerzo público coordinado de las entidades del Estado, realizado en un periodo de tiempo más largo de lo convencional, continuo y en conjunto con mesas de concertación intersectoriales con la comunidad organizada, genera mejores indicadores comunes en la región, especialmente si se hace a través de organizaciones sociales o solidarias.

**Palabras clave:** asociatividad, economía solidaria, políticas públicas, PLANFES

---

\* Universidad Agustiniana, Bogotá, Colombia.

\*\* Unidad Administrativa Especial Organizaciones Solidarias, Bogotá, Colombia.

\*\*\* Unidad Administrativa Especial Organizaciones Solidarias, Bogotá, Colombia.

**Resumo:** O objetivo deste documento é caracterizar a implementação da prova piloto do Plano Nacional para a Promoção da Economia Solidária e Cooperativa Rural - PLANFES no município de San Antero, departamento de Córdoba, Colômbia. O PLANFES é um dos planos setoriais decorrentes do Acordo Final de Paz e tem como objetivo promover o modelo de Economia Solidária como alternativa prática com resultados comprovados na resolução dos principais problemas do conflito. Para a caracterização, foi realizada uma análise comparativa entre as condições iniciais do município e aquelas após a implementação do plano, tomando como referência indicadores e metodologias da Unidade Administrativa Especial de Organizações Solidárias-UAEOS, órgão dirigente da economia solidária na Colômbia. A principal conclusão é que o esforço público coordenado dos entes do Estado, realizado em um período de tempo maior que o convencional, contínuo e em conjunto com mesas de consulta intersectorial com a comunidade organizada, gera um melhor alcance de indicadores comuns na região, especialmente se for feito por meio de organizações sociais ou de solidariedade.

**Palavras-chave:** associatividade, economia solidária, políticas públicas, PLANFES

**Abstract:** The purpose of this document is to characterize the implementation of the pilot test of the National Plan for the Promotion of the Solidarity Economy and Rural Cooperative - PLANFES in the municipality of San Antero, department of Córdoba, Colombia. PLANFES is one of the sectoral plans resulting from the Final Peace Agreement and its purpose is to promote the Solidarity Economy model as a practical alternative with proven results in solving the main problems of the conflict. For the characterization, a comparative analysis was carried out between the initial conditions of the municipality and that after the implementation of the plan, taking as reference indicators and methodologies of the Special Administrative Unit of Solidarity Organizations-UAEOS, the governing body of the solidarity economy in Colombia. The main conclusion is that the coordinated public effort of the State entities, carried out in a longer period than the conventional, continuous and in conjunction with intersectoral consultation tables with the organized community, generates a better achievement of common indicators in the region, especially if it is done through social or solidarity organizations.

**Key words:** associativity, solidarity economy, public policies, PLANFES

---

## Introducción

El Acuerdo Final de Paz firmado entre el gobierno de Colombia y las FARC-EP<sup>1</sup> estableció unos compromisos, metas y obligaciones para el fortalecimiento de la economía rural por medio de la asociatividad como mecanismo para la cohesión social, el mejoramiento de la calidad de vida de la población y el desarrollo integral del ser humano con relaciones de horizontalidad con su prójimo y con el ambiente (Acuerdo Final de Paz, 2016).

Uno de los planes nacionales sectoriales desarrollados para dar cumplimiento al Acuerdo es el Plan Nacional de Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativa Rural – PLANFES – liderado por la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, entidad pública nacional encargada de la promoción, el fomento y el fortalecimiento de la economía solidaria en Colombia, con el acompañamiento y aporte de entidades públicas del orden nacional, departamental y local, privados y la academia (Amaro, 2009).

En la economía solidaria se piensan procesos donde los aportantes en la construcción de comunidades actúan en libertad bajo contextos asociativos como proyectos de mercado democrático y solidarios (Álvarez, 2016). El planteamiento surge de la necesidad de modelos diferentes de empresa de trabajadores, de asociación Inter cooperativista con modos integración para asegurar una transformación de la asociatividad con economías alternativas y solidarias con una racionalidad

---

<sup>1</sup> Guerrilla de ideología marxista que estuvo en conflicto armado con el Estado de Colombia. Sus siglas significan Fuerzas Armada Revolucionaria de Colombia- Ejército Popular.

económica diferenciada (Silva, 2017). La autogestión es el fundamento de esta perspectiva de integración, en especial en el contexto de circuitos económicos solidarios (Dávila *et al.*, 1992).

En el año 2017, la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias-UAEOS inició la ejecución de una prueba piloto de funcionamiento de la ejecución del PLANFES en el municipio de San Antero del departamento de Córdoba, Colombia. Desde el inicio del proceso se trabajó de manera articulada con otras entidades y con la comunidad en la formación, creación, fortalecimiento y mantenimiento de organizaciones de economía solidaria que representan un cambio en la calidad de vida de la población y del relacionamiento con su entorno.

El presente ejercicio investigativo refleja una breve caracterización comparada de la implementación del PLANFES en el municipio de San Antero, Córdoba, Colombia, teniendo en cuenta la experiencia que desde el Estado se tiene en la formulación, planeamiento y ejecución de políticas públicas. En efecto, busca constituir un primer paso en la esquematización de información que acompañe procesos de largo alcance, nutriéndose de experiencias, aciertos, errores y cambios en la ejecución de acciones estatales (Chávez, 2012: 2006). A continuación, se desglosa el estudio de caso (Bonache, 1999), iniciando desde el acuerdo Final de Paz y sus posibilidades con la economía solidaria terminado con los primeros resultados obtenidos de la prueba piloto en el municipio de San Antero, Córdoba, Colombia.

### **a. Acuerdo Final de Paz y Economía Solidaria**

En el año 2012, el Gobierno Nacional de Colombia, en cabeza del presidente de la época Juan Manuel Santos, inicia en Oslo, capital de Noruega, las negociaciones de un acuerdo de paz con la guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia –FARC EP - para dar fin al conflicto armado. El 24 de noviembre de 2016 se firmó en el Teatro Colón de Bogotá. El Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. El Acuerdo establece unos compromisos para cumplir con lo establecido en su numeral primero Reforma Rural Integral (RRI). Este punto tiene como prioridad la intervención en las zonas con mayor afectación social y menor presencia estatal. Los planes nacionales sectoriales son compromisos de ejecución por parte del Estado para dar cumplimiento al Acuerdo Final de Paz. El Plan Nacional de Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativa Rural – PLANFES – representa la herramienta para el fomento y fortalecimiento de la empresarialidad con base en la asociatividad, la solidaridad y la cooperación (Acuerdo Final de Paz, 2016).

Por consiguiente, los esfuerzos económicos contemporáneos se centran en garantizar condiciones mínimas a la población para la vinculación como actores del desarrollo económico, político, social y cultural de los territorios (Silva, 2017). De ahí que la economía solidaria ha posibilitado un marco teórico y conceptual para la implementación de políticas públicas para mejorar procesos de cohesión social, calidad de vida y relacionamiento entre agentes (Guerra, 2014). Sin olvidar, que las relaciones con el ambiente son importantes en la conceptualización y ejecución del modelo (ONU, 2014).

### **b. Economía solidaria**

El concepto de economía solidaria está constituido por experiencias que tienen como base la horizontalidad entre sus integrantes basados en principios de solidaridad y apoyo mutuo (Osorio, 2017). La economía solidaria busca fortalecerse por medio del fomento de redes de cooperación que representan una posibilidad de construcción de relaciones equitativas y justas entre sus miembros, con el desarrollo integral del ser humano como factor importante y su entorno medio ambiental. La economía solidaria concibe el desarrollo como un proceso donde los aportantes de factores los ejecuten con independencia en contextos asociativos. Para ello, contempla un proyecto de mercado

democrático y de mercado solidario con el fin de modificar la forma de aplicación del desarrollo con una concepción diferente del mismo (Laville, 2004).

### c. Economía Solidaria en Colombia

En Colombia se fundamenta legalmente lo relacionado con la economía solidaria por medio de la Ley 454 de 1998. El artículo segundo de la norma define la economía solidaria como un:

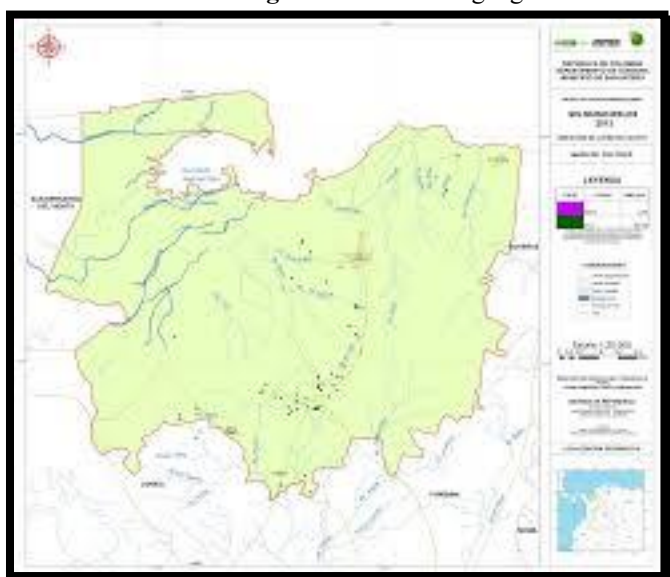
sistema socioeconómico, cultural y ambiental conformado por el conjunto de fuerzas sociales organizadas en formas asociativas identificadas por prácticas autogestionarias solidarias, democráticas y humanistas, sin ánimo de lucro para el desarrollo integral del ser humano como sujeto, actor y fin de la economía (Artículo 2, Ley 454 de 1998).

La Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias es una entidad pública de la orden nacional adscrita al Ministerio de Trabajo. Su misión es promover, fortalecer y desarrollar socioempresarialmente las organizaciones solidarias para generar desarrollo en los sectores y regiones del país con una institucionalidad del sector fortalecida y transversal. Busca el posicionamiento del sector solidario en la contribución de logros de paz y equidad en Colombia. En el marco de las competencias legales asignadas debe diseñar, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar los programas y proyectos para la promoción, planeación, protección, fortalecimiento y desarrollo de las organizaciones solidarias en Colombia (Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, 2019).<sup>2</sup>

## 2. Estudio de caso: Implementación piloto Plan Nacional de Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativa Rural – PLANFES – en el municipio de San Antero, Córdoba

### a. Breve contextualización del municipio de San Antero, Córdoba, Colombia.

Figura 1: Ubicación geográfica San Antero – Córdoba, Colombia.



Fuente: Mapeo participativo, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y Unión Temporal Crece Federación, 2013.

<sup>2</sup> Es de acotar que al ser un estudio piloto en Colombia las fuentes se basan sobre todo en el estudio que se presenta, es decir que es un primer aporte académico sobre la ejecución de PLANFES en Colombia.

El municipio de San Antero se encuentra al norte de la República de Colombia, en el departamento de Córdoba. Ubicado a 83,3 km de la capital del departamento, Montería. Para junio de 2020 cuenta con una población estimada de 34.196 y está localizado en la región del bajo Sinú, en la parte norte del departamento, cerca de la costa del Mar Caribe (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2005). Es una zona cálida y de tierras fértiles para la agricultura (Seba, 2012).

La principal característica del territorio de San Antero es que es bastante irregular, debido a su topografía quebrada y ondulada especialmente en el casco urbano, que va desde los 25 hasta los 55 metros aproximadamente. La zona costera, manglarica y de playas se encuentra a muy poca altura sobre el nivel del mar, siendo el promedio igual a 5 metros (Alcaldía Municipal de San Antero, 2020). Las características del territorio son excepcionales comparado con otros municipios, por su ubicación geográfica, contando con playas y manglares que hacen parte de su área circundante.

La Alcaldía municipal de San Antero (2020) señala que la principal actividad económica de esta región es la agricultura, teniendo como principales productos agrícolas el maíz, el arroz, el coco, los tubérculos, continuando en orden de importancia la ganadería, la pesca, el comercio y la actividad turística, esta última con cada vez más importancia, –ya que en San Antero aproximadamente 1.135 personas dependen de las temporadas turísticas–, además, debe mencionarse también al gremio de artesanos, aproximadamente 30 familias que se dedican a esta actividad y que son concomitantes con el sector turístico (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2013).

## **b. ¿Por qué San Antero?**

El municipio fue seleccionado como piloto para implementación del Plan Nacional de Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativa Rural – PLANFES - uno de los 16 planes nacionales sectoriales establecidos en el Acuerdo Final de Paz firmado entre Colombia y las FARC-EP (Acuerdo Final de Paz, 2016). Según el DANE (2010), el municipio cuenta con un Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI del 65,64 % y el 54% de su población es rural. Cuenta además con 1.247 víctimas del conflicto armado y una alta diversidad cultural y étnica, donde la población indígena representa un 11,6 % y la negra, mulata y afro un 47,4%.

La población del municipio de San Antero cuenta con 16.400 personas clasificadas por el SISBEN como personas con necesidades de atención por parte del Estado (Departamento Nacional de Planeación, 2016). Según el plan municipal de desarrollo del periodo 2020-2023, el municipio cuenta con 39 entidades educativas, 88% de las cuales son públicas, con 7.364 estudiantes matriculados en 2018. La tasa de analfabetismo es del 12.1%.

De igual manera, en la Alcaldía municipal de San Antero (2020), según su Plan de Desarrollo 2020 - 2023, solo el 7% de la población está asociada en 54 asociaciones cuyos perfiles son agrícolas, pesqueras, mangleras y víctimas del conflicto armado.

San Antero está clasificado como municipio de sexta categoría en Colombia (Contaduría General de la Nación, 2020), lo que representa ser de las administraciones con menos recursos para invertir, teniendo en cuenta que para el año 2016 el 87.9% de los municipios del país se encuentran dentro de esa categoría (Delgado, Cárdenas y Fuentes, 2019). San Antero es seleccionada por la condición socioeconómica del territorio para la realización del piloto del PLANFES en el año 2017 por parte de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias.

## **c. Línea base: Contexto inicial municipio 2017. Diagnóstico**

Para el año 2017 el diagnóstico presentado para desarrollar el PLANFES en el municipio de San Antero identifica que las unidades de producción, tanto de campesinos y víctimas de esta región,

carecen de las mínimas herramientas de gestión como contabilidad y finanzas, asociatividad y economía solidaria, comercio y mercadotecnia, falta de competencias en emprendimiento y empresariedad en la comunidad (Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, 2020; 2018a; 2018b; 2017a; 2017b), siendo identificadas como necesidades las siguientes:

- a. Desconocimiento del sector solidario.
- b. Desconocimiento de las normas vigentes.
- c. Bajas capacidades de ahorro y crédito.
- d. Miedo al financiamiento y acercamiento a las entidades de apoyo y cooperación.
- a. Carencia de conocimiento en temas de asociatividad y tipos de organizaciones solidarias.
- e. Bajas capacidades de liderazgo y trabajo en equipo.
- f. Informalidad laboral y de las organizaciones.
- g. Falta de participación en los programas gubernamentales.
- h. Ausencia de conocimientos administrativo, financieros y tributarios.
- i. Escaso conocimiento de proyectos y planes de negocio.
- j. Falta de capital para iniciar negocios.

Para suplir estas necesidades, la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias-UAEOS en sus facultades de contratación estatal y en cumplimiento de sus objetivos misionales, realizó con la Asociación de Prosumidores Agroecológicos –Agrosolidaria, Seccional Riohacha, el Convenio 003 de 2017, cuyo objeto fue “Realizar actividades de promoción de la asociatividad, la solidaridad, la creación o el fortalecimiento de organizaciones solidarias a través de procesos de capacitación y asistencia técnica, implementando el Plan Nacional de Fomento para la economía solidaria de la Unidad y acciones solidarias propias existentes en municipios del departamento de Córdoba”. Este convenio buscó incluir dentro los pilares de la economía solidaria a la población afectada por todos los factores relacionados a la violencia, pobreza, desigualdad social, entre otros. El municipio había sido seleccionado como escenario de la implementación del Plan Nacional de Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativa Rural – PLANFES - en las delimitaciones establecidas por la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias, impulsando desde la bases de la asociatividad y la cooperación, la construcción de cadenas productivas, que permitan la generación de ingresos, superación de la pobreza y el mejoramiento de vida de las personas de los municipios de San Antero y Montelíbano en el departamento de Córdoba (UAEOS, 2020b; 2017a; 2017b).

Dentro de la realización del diagnóstico municipal se tuvo en cuenta el Plan de Desarrollo Municipal de San Antero Córdoba 2016 - 2019 “Por el sentir de un pueblo Paz y Equidad Social”, el cual se proponía hacer del municipio un pilar y fuente importante de desarrollo en el departamento, desde sus ámbitos culturales, sociales, económicos, ambientales, y aquellos que le permitirían a la población tener acceso a proyectos para la generación de ingresos, involucrando a las comunidades organizadas y a las menos favorecidas, con iniciativas productivas tendientes al cierre de brechas, procurando equidad social y bienestar común a través de programas transversales que promueve el municipio en aplicación a las normas que regulan su actividad (UAEOS, 2020a; 2017a; 2017b).

Desde las bases de la asociatividad y el sector de la economía solidaria, el municipio de San Antero en Córdoba buscaba, por medio del desarrollo de políticas agropecuarias e industriales, promover la asociatividad y la cooperación, garantizando la construcción de cadenas productivas que contribuyan con la comercialización transversal en la región, implementando la asociatividad como el mecanismo para impulsar y fortalecer el mercado local, procurando la obtención de insumos que contribuyan con



el cumplimiento de actividades relacionadas con el fomento de la asociatividad en el municipio (UAEOS, 2017a; 2017b).

El diagnóstico realizado evidenció en aspectos económicos, que en este municipio se desarrollaba en 2017 como la actividad productiva principal la agricultura, en segundo la ganadería y en tercer lugar la pesca artesanal; seguido por el comercio y la actividad turística, que se aprovecha dadas las condiciones geográficas y topográficas del territorio (Agrosolidaria, 2017), lo que continua en la actualidad.

Según lo analizado por Agrosolidaria (2017), la actividad de la promoción turística estaba asociada a que se encuentra dentro de los municipios más visitados en el caribe colombiano. De igual manera, el sector artesanal ocupa un renglón importante en la actividad económica del municipio y que puede ser aprovechada, al lado de la actividad turística.

Desde el punto de vista asociativo, el documento diagnóstico del municipio de San Antero en 2017 señala que, de acuerdo con el Registro Único Empresarial y Social, el mayor porcentaje de organizaciones se encuentra entre las corporaciones y fundaciones junto con otras formas civiles de interacción, resultando importante fortalecer el modelo solidario a partir de la construcción colectiva de proyectos que permita a la población aportar a la economía del municipio y de igual manera contribuyan a la generación de ingresos (Agrosolidaria, 2017), evidencia esto la necesidad de fortalecer a organizaciones solidarias que tuvieran actividad económica.

Se señaló además en el diagnóstico que, de acuerdo con el registro nacional de información, en el municipio de San Antero Córdoba, se registraban 1.047 personas víctimas del conflicto armado colombiano de las cuales existían 65 personas víctimas por sentencia judicial.

El municipio de San Antero Córdoba contaba con una población víctima de más de 420 familias, asentadas en las zonas urbana, suburbana y rural que sufría consecuencias por su desmovilización,<sup>3</sup> por lo que en su programa de gobierno, el alcalde local, observara la necesidad de desarrollar proyectos transversales con acciones específicas dirigidas a un desarrollo comunitario, social y económico, donde la inclusión sea el eje fundamental para la superación de la pobreza extrema, lo anterior con el fin de promover el crecimiento inclusivo y sostenible en donde la generación de ingresos se constituya en el objetivo marco de las acciones a realizar (Plan Municipal de Desarrollo, 2016).

### 3. Indicadores y diagnóstico

La Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias UAEOS es una entidad pública de la orden nacional encargada del fomento y el fortalecimiento de organizaciones de economía solidaria en Colombia. En efecto, estableció unos pilotos para el desarrollo posterior de la política pública dispuesta en el punto de Reforma Rural Integral del Acuerdo Final de paz firmado entre el gobierno de Colombia y las FARC-EP, denominada PLANFES. Para la ejecución se establecieron unos indicadores para las pruebas piloto que, como en el caso de San Antero, terminaron siendo ejecutados en el cumplimiento de la resolución del Ministerio de Trabajo Número 2950 de 2020, donde se definió el PLANFES como política pública. Los indicadores son:

- Municipios con estrategia de promoción de procesos organizativos a través de la asociatividad solidaria implementada<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> La desmovilización se refiere a los ex integrantes del extinto grupo guerrillero de las FARC que firmaron el Acuerdo de Paz.

<sup>4</sup> Estos indicadores eran valorados como 0 en el año inicial. Para el caso de San Antero evolucionaron como se muestran en el título Punto de llegada. Resultados San Antero PLANFES.

- Municipios con estrategia de promoción de procesos organizativos a través de la asociatividad solidaria implementada en municipios PDET
- Organizaciones solidarias fortalecidas en capacidades productivas y administrativas
- Organizaciones solidarias fortalecidas en capacidades productivas y administrativas en municipios PDET
- Porcentaje de organizaciones solidarias de mujeres creadas apoyadas y financiadas
- Organizaciones solidarias creadas, apoyadas, y financiadas
- Organizaciones solidarias creadas, apoyadas, y financiadas en municipios PDET

Según la UAEOS (2020), el municipio de San Antero aportó la experiencia en campo para la construcción de los indicadores.

Para determinar la línea base de cada organización se elaboró un formato de diagnóstico socio empresarial de las organizaciones solidarias. Formato propio de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias que evalúa el desarrollo de los aspectos jurídicos, tributarios, de costos y financieros, el entorno, grupo y proyecto solidario, grupos de interés y la propuesta de valor para asociados y clientes (UAEOS, 2020b).

Estos estándares se ponderaban de 1 a 5 dando resultados como el que se muestra en la **tabla 1** de la Asociación Agropecuaria y pesquera de San Antero Agropesan, que con 25 asociados mostraba los siguientes indicadores:

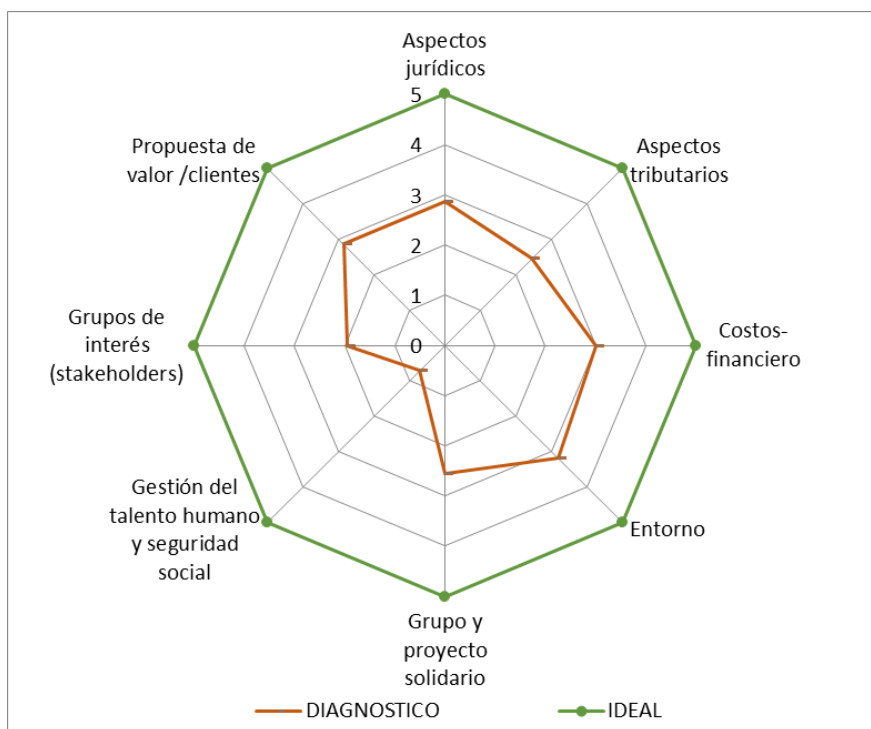
**Tabla 1:** Resumen diagnóstico socio empresarial Agrosepan

<b>RESUMEN DEL DIAGNÓSTICO</b>		
<b>MODULO</b>	<b>Calificación</b>	<b>Ideal</b>
Aspectos jurídicos	2,9	5
Aspectos tributarios	2,5	5
Costos-financiero	3,0	5
Entorno	3,2	5
Grupo y proyecto solidario	2,6	5
Gestión del talento humano y seguridad social	0,7	5
Grupos de interés (stakeholders)	1,9	5
Propuesta de valor /clientes	2,85	5

Fuente: Elaboración propia con base en Agrosolidaria, 2017.



**Figura 2:** Aspectos diagnóstico socio empresarial Agrospan



Fuente: Elaboración propia.

La información muestra el nivel de precariedad del desarrollo de las organizaciones, con grandes debilidades en todos los aspectos diagnosticados. Con un promedio de 2,5 en general las organizaciones mostraban debilidades que no garantizarían su existencia en poco tiempo. Esta situación generaba un trabajo especializado por parte de las organizaciones para superar dichos indicadores. Estas actividades se reevaluaban cada año para hacer el ajuste pertinente y dar un fortalecimiento adecuado a la organización.

De igual manera se utilizó la metodología cualitativa y el método de revisión documental por matrices para identificar literatura especializada con la cual se pudiera concatenar las divergencias y convergencias de los autores en relación con la temática expresada en el presente documento (Gómez *et al.*, 2017; 2107b; 2016; Paramo 2008).

### **a. Ejecución: 2017 – 2020**

Para el año 2017, la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias ejecuta una prueba piloto del Plan Nacional de Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativismo Rural – PLANFES - en 4 municipios: San Alberto en el departamento del Cesar y en los municipios de Montelíbano, San Bernardo del Viento y San Antero en el departamento de Córdoba, Colombia (DNP, 2018).

Se inició el trabajo en San Antero desarrollando las 3 estrategias planteadas. En primer lugar, la Identidad y cultura solidaria; en segundo momento la Autogestión para la generación de ingresos y en tercer momento en las Sinergias Interinstitucionales (UAEOS, 2020a).

La UAEOS realiza convocatorias públicas para el desarrollo de sus proyectos en territorios trabajando con entidades acreditadas, con capacidad técnica y económica para realizar sus procesos, para el caso de San Antero el equipo ejecutor durante los 4 años ha sido el mismo, lo que garantizó

una misma forma de trabajo y un acercamiento entre los facilitadores y la comunidad mucho más estrecho.

#### **4. Resultados y Discusión**

##### **a. Identidad y cultura solidaria**

En 2017 se trabajó en la estrategia Formar para Aprender en la Institución Educativa Julio Cesar Miranda (JUCEMI) y en la Institución Educativa Tomas Santos, con 6 profesores capacitados y 64 estudiantes trabajando en cátedra de economía solidaria. Asimismo, se trabajó el taller para líderes comunitarios en el cual participaron miembros de las juntas de acción comunal y algunos líderes de organizaciones que no participaron del primer año del PLANFES, allí se formaron 25 personas (UAEOS, 2017a; 2017b). El Formar para Servir contó con la participación de 18 servidores públicos pertenecientes a 5 entidades.

Para el año 2018 se dio continuidad al trabajo en la Institución Educativa Julio Cesar Miranda (JUCEMI), debido a cambios en la administración de la institución educativa Tomas Santos ésta fue cambiada por Institución Educativa Santa Rosa. Se trabajó con 4 profesores que se formaron como facilitadores y 64 estudiantes que participaron en la cátedra de economía solidaria. De igual forma, se dictó el taller para líderes comunitarios. En esta ocasión se formaron 32 personas más. El Formar para Servir contó con la participación de 14 servidores públicos pertenecientes a 3 entidades.

Para 2019 el trabajo de Formar para Emprender se concentró en la Institución Educativa Julio Cesar Miranda (JUCEMI) que fue la de mayor receptividad y trabajo continuo en las fases de desarrollo del PLANFES. El ciclo se cerró con 4 profesores formados y 37 estudiantes participando en la formación en economía solidaria.

Para 2020 se realizó el seguimiento observando que se dejó capacidad instalada para que se continúe con la cátedra de economía solidaria a estudiantes de los grados 9 y 10 como complemento a la formación en clases formales (UAEOS, 2020a; 2020b).

##### **b. Autogestión para la generación de ingresos**

El presente estudio de caso refleja los primeros avances logrados en el municipio de San Antero. Para 2017 se efectuó una inversión inicial de recursos propios de la entidad más una adición posterior ese mismo año, se logró iniciar el proceso con las 15 organizaciones, 5 más de las originalmente planteadas en el PLANFES, facilitado por la inversión mayor a la esperada para ese año.

Para ese primer año, tras la sensibilización se escogieron organizaciones que se dedicaban a la producción de especies menores típicas de la región como la piscicultura, porcicultura, apicultura, pollo de engorde y apicultura, además de otras dedicadas a temas de turismo comunitario, transformación de alimentos y producción agrícola como yuca y ají.

En el proceso inicial, la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias realizó 4 fomentos o creaciones de organizaciones y fortaleció a 11, beneficiando a 355 familias de las cuales el 13,23% eran víctimas del conflicto armado, 7,32% contaban con mujeres como cabeza de hogar, el 9% indígenas de la etnia Zenú y el 70,45% restante familias campesinas (UAEOS, 2018a; 2018b).

Con estas organizaciones se realizaron los procesos de capacitación, acompañamiento y asistencia técnica diseñados para la fase 1 del PLANFES, incluyendo el Enfoque de Mejoramiento de Vida, abordando las 5 dimensiones propuestas: ambiental, política, cultural, económica y social (UAEOS, 2020a; 2020b).

Para el año 2018, en el municipio de San Antero se trabajó con 16 organizaciones dando continuidad a la fase 2 del PLANFES. Estas organizaciones fueron las mismas seleccionadas el año anterior, lo

que permitió avanzar con el trabajo realizado, sumando una organización dedicada a la pesca en mar abierto a las organizaciones dedicadas a temas agropecuarios, de transformación de alimentos y turísticas. Se llega así a beneficiar a 466 familias, identificadas para esta fase, –según los censos más avanzados y modificados en la ficha F07 generada por la UAEOS–, de esta manera: el 15% familias de la etnia indígena Zenú, el 72,64 % como afrodescendiente, el 5,6% organizaciones conformadas por mujeres cabeza de hogar y el 6,76% familias campesinas (UAEOS, 2020a; 2020b)

Para el año 2019 se trabajó con 8 organizaciones y en 2020 con 5, reforzando las organizaciones que requerían fortalecerse aún más en el año correspondiente al seguimiento. Beneficiándose 226 familias dedicadas a la producción de productos agropecuarios, transformación de alimentos y turismo, manteniéndose la participación de población indígena, afro, mujeres cabeza de hogar y campesina.

Para 2020 participaron 92 familias en el reforzamiento a organizaciones que así lo requerían en sus indicadores.

### **c. Sinergias Interinstitucionales**

La mesa intersectorial contó con la participación de 5 entidades para el año 2017: el despacho del alcalde de San Antero, el SENA regional de Córdoba, la Secretaría de Desarrollo de la Gobernación de Córdoba, la UAEOS, Unidad Municipal de Atención Agropecuaria (UMATA). Para el año 2018 fueron dos organizaciones: UAEOS y la UMATA; para el año 2019 se trabajó con la UMATA, el SENA, la UAEOS y la Secretaría de Desarrollo de Córdoba, las que se han mantenido para el año 2020 (UAEOS, 2017a; 2018a; 2020b)

Por medio de sinergias interinstitucionales entre las entidades pertenecientes a las mesas intersectoriales se ejecutan acciones en beneficio de la población con base en la asociatividad solidaria (Gaiger, 2020). Gracias a las alianzas se realizaron 3 mercados campesinos, uno en cada fase. En estas actividades se realizaron no solo ventas de los productores agropecuarios, de artesanías y operadores turísticos, sino que se hizo un posicionamiento de las organizaciones en el municipio.

### **d. Conflictos, tensiones y dificultades durante el proceso**

Las comunidades de San Antero tuvieron un nivel de aceptación alto del proceso de formación suministrado en el desarrollo del PLANFES, situación que no fue tan fácil en zonas como San Bernardo del Viento o Montelíbano (Informes de supervisión, UAEOS). En estos municipios se presentaron dificultades con la presencia de grupos armados en la región que obligaron a replegar al equipo de profesionales en algunas de las veredas, dificultando la realización del proyecto. El informe N. 010-17 (Defensoría del pueblo, 2017) muestra que el departamento de Córdoba está entre los cinco primeros departamentos con mayor número de asesinatos de defensores de derechos humanos y líderes sociales en el país para la fecha de inicio de intervención del PLANFES.

Debido a dificultades en los liderazgos de las organizaciones o por los recursos disponibles por la UAEOS, en el municipio de San Antero se cambiaron algunas de las organizaciones que iniciaron el proceso, pero las modificaciones no superaron el 20% de las organizaciones de economía solidaria. En la dinámica de campo, el ingreso de otros grupos asociativos que supieron aprovechar los beneficios del Plan posibilitó la culminación del proceso. En efecto, una posibilidad que se está identificando dado las condiciones agroecológicas y climatológicas del territorio abriría la posibilidad de utilizar la estrategia de Circuitos Cortos de Comercialización (Barbosa *et al.*, 2020; Rendón y Gómez, 2020).

Este tipo de recambio de organizaciones en procesos largos se considera normal en la experiencia de la UAEOS, puesto que diversas causas, como la modificación en los intereses de la comunidad, un

liderazgo desinteresado, autocrático o débil, sumado a las variaciones en la disponibilidad de recursos públicos de un año a otro o las dinámicas sociales propias de la región, generan estas situaciones.

#### **e. Punto de llegada: PLANFES**

Para el 2020, en el balance final del piloto del PLANFES en el municipio de San Antero, se trabajó con 20 organizaciones del total identificado de 54, lo que representa un 37 % de las organizaciones del municipio fortalecidas (UAEOS, 2017a; 2017b; 2018a; 2018b; 2020a, 2020b).

El número total de familias beneficiadas fue de 466, 1864 personas, pertenecientes a las 20 organizaciones solidarias, 32 servidores públicos, 3 instituciones educativas, 6 docentes, 165 estudiantes y 57 líderes o lideresas, pertenecientes a la acción comunal o a otras organizaciones, fueron formadas en temas del sector solidario, aprendiendo sobre normatividad vigente para el sector, asociatividad y tipos de organizaciones (Da Silva Rosa *et al.*, 2020).

El 37% de las organizaciones del municipio han mejorado en temas administrativos, financieros y tributarios, contando hoy en día con planes de negocios definidos y estructurados, conociendo mejor sus proyectos productivos, además de los canales de comercialización, tienen al día sus papeles de representación legal y sus informes tributarios, además han potenciado su liderazgo y el trabajo en equipo. De ahí que se relacione con los postulados de Barbosa y Gómez (2020), cuando estos afirman que el desarrollo y el fomento de organizaciones solidarias generan diferentes formas de gestión que no van de la mano con el discurso ortodoxo de la economía, sino que van en sintonía con la calidad de vida de los asociados.

Cada una de las organizaciones recibió material de aprendizaje para iniciar o fortalecer sus unidades de negocios. Este capital entregado en bienes y servicios impulsó a los emprendimientos en unos cinco millones (\$5.000.000) promedio por año, unos (US\$ 1.376) mil trecientos setenta y seis dólares (valor dólar 3.633), que para las organizaciones representa en tres años una inversión estatal de quince millones (\$15.000.000) unos (US\$ 4.128) cuatro mil ciento veintiocho dólares por organización.

Se apoyaron las organizaciones para presentar proyectos en otros programas gubernamentales, inclusive algunas asociadas a organizaciones de turismo lograron créditos con los que arreglaron o construyeron cabañas para brindar un mejor servicio a sus clientes. Para 2020 las organizaciones muestran signos de autosostenibilidad e independencia, transformándose en actores que participan en el desarrollo de su territorio (UAEOS, 2020a; 2020b).

#### **f. Organización AGROPESAN**

AGROPESAN es una organización que tiene experiencia en el sector por más de 16 años; en este camino sus asociados han aprendido poco a poco a vivir solidariamente y a trabajar juntos en equipo. En el año 2017, con el acompañamiento de la Unidad Administrativa Especial Organizaciones Solidarias, la organización inició capacitaciones y formación sobre el sector de la economía solidaria. AGROPESAN ha crecido en todas las áreas con los programas de UAEOS tanto la organización como las personas que la conforman; en concordancia con las sugerencias de (Barbosa *et al.*, 2020) cuando afirman que la economía solidaria es un potenciador del desarrollo rural y es una posible variable para la construcción de la paz en Colombia.

En el 2017 AGROPESAN no conocía los pilares, los fines, los valores de la economía en la que se desenvolvía; no tenía un norte bien definido, y su proyecto productivo estaba un poco disperso. Hoy esta organización está empoderada y sólida en el mercado, así como en la comunidad donde se encuentra. El trabajo que se ha venido realizando con AGROPESAN ha sido por fases y se han logrado los objetivos a corto plazo que se han planteado teniendo hoy una organización en fase 3 del

PLANFES, con 27 asociados lista para sacar sus productos a grandes mercados limitándoles algunos certificados y requisitos de calidad del producto, que ya están en proceso de certificar (UAEOS, 2017b).

### **Consideraciones finales**

El PLANFES como política pública, originada en el punto número uno del acuerdo de Paz firmado entre el Gobierno de Colombia y las FARC, identificado como Reforma Rural Integral, representa un instrumento que puede configurar el tejido social resquebrajado por 60 años de conflicto armado interno. Una posible evidencia de sus resultados como prueba piloto es lo desarrollado en el municipio de San Antero, Córdoba, Colombia. Precisamente, el esfuerzo público coordinado de las entidades del Estado, realizado en un periodo de tiempo más largo de lo convencional, continuo y en conjunto con mesas de concertación intersectoriales con la comunidad organizada, genera un mejor logro de indicadores comunes en la región, especialmente si se hace a través de organizaciones sociales o solidarias.

Donde se desarrolla la economía solidaria mejoran los indicadores económicos, la calidad de vida de los asociados. Una vez fortalecidas contribuyen a mejorar a las comunidades y su entorno, facilitan además las oportunidades de cumplir sueños que van más allá de necesidades básicas insatisfechas, puesto que generando o mejorando sus emprendimientos asociativos, y con un uso de los excedentes basados en principios solidarios, se logra una mejor distribución de la riqueza, un destino diferente para los jóvenes y sostenibilidad ambiental en las regiones. De ahí, que es necesario ampliar la cobertura del PLANFES, analizar su aplicación en regiones diferentes para ver sus impactos con las diferentes culturas regionales, seguir sistematizando la información resultante para poder llegar a una evaluación del impacto real, no solo numérico o económico, sino en el mejoramiento de una sociedad fraccionada y que ha sufrido el escalamiento del conflicto, que demuestran confianza en algunas instituciones del Estado que no son tan conocidas pero que generan pequeños cambios necesarios para consolidar la paz en Colombia.

Al ser una prueba piloto faltan más variables de análisis entre las que se podría mencionar la comparación con otros municipios donde se vaya a realizar PLANFES o efectuar análisis desde el punto de vista de vista micro econométrico. La presente investigación tuvo como objetivo principal la caracterización de la implementación de la prueba piloto del Plan Nacional de Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativa Rural – PLANFES en el municipio de San Antero, departamento de Córdoba, Colombia. Cabe mencionar que muchos de los datos reflejados son pioneros, pero que dada la desconfiguración del tejido social del municipio, a causa de 60 años de conflicto armado, ha ocasionado que, si bien existen fuentes, también falte información. Esto último tiene que ver en algunas ocasiones por la injerencia de agentes por fuera de la ley que generan barreras para que la información no salga a la luz o por la precaria institucionalidad del territorio.

### **Bibliografía**

Álvarez, J. (2016). Articulación de políticas públicas dirigidas a las cooperativas. Propuestas para el caso colombiano en el marco de la convivencia pacífica y la internacionalización. (Tese elaborada para obtenção do grau de Doutor em Ciências Sociais). Instituto Superior de Ciências Sociais e Políticas da Universidade de Lisboa, Lisboa.

Amaro, R. (2009). A Economia Solidária da Macaronésia – Um novo conceito. *Revista Economia Solidária* (1), 11-30.

- Agrosolidaria seccional Guajira. (2017). Propuesta adición convenio 003 2017.
- Alcaldía municipal de San Antero. (2020). Plan de desarrollo Municipal. San Antero Confianza y Desarrollo.
- Barbosa, E., Merchán, O., y Gómez, D. (2020). La economía solidaria como potenciador del desarrollo rural y de la construcción de la paz en Colombia. En *IV Seminario Internacional de Desarrollo y Territorio*, Universidad de la Salle, Bogotá, Colombia, mayo de 2020.
- Barbosa, E., y Gómez, D. (2020). Macroproyecto: Análisis, desarrollo, fomento y gestión del talento humano en el municipio de Aracataca, Magdalena desde la economía solidaria (2020-2022). Micro proyecto I: Analizar la categoría economía social y solidaridad (2020). Micro proyecto II: Fomento y fortalecimiento de circuitos cortos de comercialización en el territorio de Aracataca, Magdalena (2021). En *RITA: Red de Investigaciones de Tecnología Avanzada*. Universidad Distrital.
- Barbosa, E., Insuasti, E., y Gómez, D. (2020). Las compras públicas y los circuitos cortos de comercialización como estrategias para la reactivación económica de las zonas rurales afectadas por COVID 19. En *III Congreso CATATUMBARÍ*. Universidad Francisco de Paula Santander -Ocaña. Colombia, noviembre 2020
- Bonache J. (1999). El estudio de casos como estrategia de construcción teórica: Características, críticas y defensas. *Cuadernos de Economía y Dirección de la Empresa*, 3, 123-140.
- Contaduría General de la Nación. (2020). Categorización de departamentos, distritos y municipios, CGN. Recuperado de: <https://www.contaduria.gov.co/categorizacion-de-departamentos-distritos-y-municipios>.
- Chávez, R. (2012). Las políticas públicas y las cooperativas. *Ekonomiaz Revista Vasca de Economía*, 169-200.
- Chaves, R. (2006). *La Economía Social en la Unión Europea*. Comité Económico y Social Europeo.
- Da Silva Rosa, K., Guerra, A., y da Cunha Toledo, D. (2020). Valores de la Economía Solidaria y Políticas Públicas. *Otra Economía*, 13(24), 95-125.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2020). Proyecciones de población municipal por municipio 2005 -2020 a junio 30, DANE. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-general-2005-1/documentos-proceso-de-cierre-y-asimilacion-del-censo-general-2005>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. (2020). Censo 2005, DANE. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-general-2005-1>



DNP. (2018). *Departamento Nacional de Planeación. Asociatividad, desarrollo agrario integral y construcción de paz: La acción colectiva como estrategia para aumentar el acceso a recursos y mercados en zonas rurales*. Bogotá, Colombia: DNP.

Dávila, R., Vargas, A., Blanco, L., Roa, E., Cáceres, L.E., y Vargas, L.A. (2018). Características de la economía solidaria colombiana. Aproximaciones a las corrientes influyentes en Colombia, CIRIEC-España. *Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa*, 93, 85- 113, DOI: <https://doi.org/10.7203/CIRIEC-E.93.10327>

Gaiger, L. I. G. (2020). La reciprocidad y los colectivos de autoorganización de la vida común. *Otra Economía*, 13(24), 3-24.

Gómez, D. T., Carranza, Y., y Ramos, C. A. (2017a). Ecoturismo, turismo experiencial y cultural. Una reflexión con estudiantes de Administración de Turismo. *Revista TEMAS*, 3(11), 229 – 236. DOI: <https://doi.org/10.15332/rt.v0i11.1757>

Gómez, D. T., Carranza, Y., & Ramos, C. A. (2017b). Aportes de negociadores internacionales para el crecimiento, la innovación, el emprendimiento y la competitividad de las empresas colombianas. *Revista FACCEA*, 7(2), 157-164. Recuperado de: <https://www.udla.edu.co/revistas/index.php/faccea/article/view/728>

Gómez, D., Carranza, Y., y Ramos, C. (2016). Revisión documental, una herramienta para el mejoramiento de las competencias de lectura y escritura en estudiantes universitarios. *Chakiñan, Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*. (1), 46-56. DOI: <https://doi.org/10.37135/chk.002.01.04>

Gobierno Nacional de Colombia y FARC-EP (2016). Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, JEP. Recuperado de: <https://www.jep.gov.co/Normativa/Paginas/Acuerdo-Final.aspx>

Guerra, P. (2014). *Socioeconomía de la solidaridad. Una teoría para dar cuenta de las experiencias sociales y económicas alternativas*. Bogotá: Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia.

Laville, J. (2004). El marco conceptual de la Economía Solidaria, en Laville, Jean Louis (Ed.) *Economía Social y Solidaria. Una visión europea*, Buenos Aires: *Altamira*, 207-236.

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (2013). *Proyecto sistema de información geográfica municipal 2013*. San Antero, Córdoba. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Recuperado de: [http://bibliotecadigital.agronet.gov.co/bitstream/11438/8027/1/SIG-MUNICIPALES%20SAN%20ANTERO\\_C%C3%93RDOBA.pdf](http://bibliotecadigital.agronet.gov.co/bitstream/11438/8027/1/SIG-MUNICIPALES%20SAN%20ANTERO_C%C3%93RDOBA.pdf)

ONU (2014). *La economía social y solidaria y el reto del desarrollo sostenible*. UNSRID, Ginebra.

Osorio, M. (2017). *Modos de vida vivibles: Economía(s) Solidaria(s) y sostenibilidad de la vida*. Barcelona, España: Universidad Autónoma de Barcelona.

Paramo, P. (2008). *La Investigación en las Ciencias Sociales. Técnicas de recolección de Información*. Bogotá, Colombia: Universidad Piloto de Colombia.

Silva, A. (2017). Factores que explican el éxito de organizaciones de economía solidaria constituidas durante el proceso de los diálogos de Paz en Colombia: hallazgos de emprendimiento en el sector cooperativo. (Tesis elaborada para obtener el título de doctora en Dirección de Empresas). Universitat de València, España.

Seba, S. (2012). Propuesta de turismo en el municipio de san antero, Córdoba. (Trabajo de investigación presentado para optar por el título de Administrador de empresas). Universidad Tecnológica de Bolívar. Facultad Administración de Empresas. Cartagena, Colombia. Recuperado de: <https://biblioteca.utb.edu.co/notas/tesis/0063974.pdf>

Rendón, J., y Gómez, D. (2020). Circuitos cortos y verdes. Alimentos si hay. *Revista Sur*. Recuperado de: <https://www.sur.org.co/circuitos-cortos-y-verdes-alimentos-si-hay/>

Rubio, G., Téllez, C., y Gómez, D. (2019). Análisis de los factores que componen un sistema de gestión empresarial: estudio de caso para la Dirección de Vivienda. *Revista Nacional de Administración*,10(2),47-60.

Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias UAEOS. (2020a). Plan Nacional de Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativa Rural – PLANFES.

UAEOS. (2020b). *Más organizaciones solidarias del departamento de Córdoba serán atendidas por la UAEOS en el 2021*.UAEOS. Recuperado de: <https://www.orgsolidarias.gov.co/Prensa/Noticias->

UAEOS. (2019). La economía solidaria en el Plan Nacional de Desarrollo “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad” 2018-2022. Ley 1955 de 2019.

UAEOS. (2018a). *El fruto de nuestra gestión 2017: más trabajo, más ingresos y mejor calidad de vida para las comunidades más vulnerables*. UAEOS. Recuperado de: <https://www.orgsolidarias.gov.co/El-fruto>

UAEOS. (2018a). *58 organizaciones solidarias creadas y fortalecidas gracias al Planfes*. UAEOS. Recuperado de: <https://www.orgsolidarias.gov.co/node/1242>

UAEOS. (2017a). Estudios previos convenio 003 de 2017.UAEOS.

UAEOS. (2017b). *En San Antero (Córdoba) se vive la economía solidaria*. UAEOS. Recuperado de: <https://www.orgsolidarias.gov.co/SanAntero-vive-la-econom%C3%ADa-solidaria>

Vásquez, L., y Jiménez, J. (2012). *Economía solidaria: patrimonio cultural de los pueblos*. No. 306.3.

Enviado: 23/12/2020  
Aceptado: 23/03/2021

Cómo citar este artículo:

Gomez Rodríguez, D. T; Barbosa Pérez, E. M. y Rojas Millán, J. J. (2021). Prueba piloto del Plan Nacional de Fomento de la Economía Solidaria y Cooperativa Rural – PLANFES: estudio del caso del municipio de San Antero, Córdoba, Colombia. *Otra Economía*, 14(25), 96-112